



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

от « 01 » 11 2022 г.

№ 1444

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Мирный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 2 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Мирный», утвержденного решением городского Совета от 27.03.2008 № 6-4, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», городская Администрация постановляет:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Мирный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.
2. При разработке проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов руководствоваться настоящим Постановлением.
3. Опубликовать настоящее Постановление в порядке, установленном Уставом МО «Город Мирный».
4. Контроль исполнения настоящего Постановления возложить на Заместителя Главы Администрации по экономике и финансам Корытову И.Н.

И.о. Главы города



Н.М. Ноттосов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Мирный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Мирный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) разработаны с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования за предшествующий период.

Основные направления бюджетной и налоговой политики базируются на основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Республики Саха (Якутия).

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета МО «Город Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 году и за 9 месяцев 2022 года

Доходная часть

Основными направлениями бюджетной политики, принятыми для разработки бюджетов 2021, 2022 годов являлись:

- рост доходной части бюджета за счет увеличения поступлений от налоговых и неналоговых доходов;
- совершенствование среднесрочного программно-целевого планирования;
- обеспечение сбалансированности бюджета МО «Город Мирный»;
- решение вопросов повышения эффективности расходов, направленных на повышение ответственности деятельности участников бюджетных отношений.

Исполнение бюджета МО «Город Мирный» за 2021 год по доходам составило 101,67%: при плане 1 060,42 млн. поступило 1 078,14 млн. рублей.

Сверх плановых назначений поступило 17,72 млн. рублей, из них по налоговым и неналоговым доходам перевыполнение составило 18,12 млн. рублей: налог на доходы физических лиц 13,85 млн. рублей (104,15%), акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимые на территории Российской Федерации 0,01 млн. рублей (101,92%), налоги на имущество 4,58 млн. рублей (103,70 %); доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства 0,16 млн. рублей, доходы от продажи материальных и нематериальных активов 0,13 млн. рублей (127,73%), штрафы, санкции, возмещение ущерба 0,80 млн. рублей. Не получены доходы: доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности 1,41 млн. рублей (98,34%).

По итогам 9-ти месяцев 2022 года в доходную часть МО «Город Мирный» поступило 800,99 млн. рублей или 81,95 % от уточненного годового плана, в том числе:

- налоговые доходы при плане 470,17 млн. рублей исполнено 359,45 млн. рублей или 76,45 %;
- неналоговые доходы при плане 91,49 млн. рублей исполнено 63,72 млн. рублей или 69,65 %;
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ при плане 104,85 млн. рублей исполнено 87,91 млн. рублей или 83,84 %;
- прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений при плане 311,90 млн. рублей исполнено 291,90 млн. рублей или 93,59 %;

- возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских поселений составил (-1, 99 млн. рублей).

В целях увеличения поступления неналоговых доходов проводится работа по сокращению дебиторской задолженности за земельные участки, находящиеся в аренде у юридических и физических лиц. Неплательщикам направляются извещения, они рассматриваются на заседаниях финансово-экономической комиссии городской Администрации, в случае досудебного неурегулирования, иски заявляются в судебные органы.

Расходная часть

Исполнение бюджета за 2021 год МО «Город Мирный» по расходам при плане 1 175,34 млн. рублей составило 1 068,06 млн. рублей (90,87%).

Кассовые расходы бюджета за 9 мес. 2021 г. при плане 1 102,55 млн. рублей составили 548, 90 млн. рублей (49,78%).

Своевременно финансируются все социально значимые расходы: заработная плата, меры социальной поддержки.

Продолжено совершенствование программно-целевого метода планирования бюджета.

В 2021 г. действовало 20 муниципальных программ МО «Город Мирный».

На исполнение мероприятий муниципальных программ при плане 975,31 млн. рублей израсходовано 881,85 млн. рублей (90,42%). Удельный вес программ в структуре бюджета составил 82,98%.

Согласно действующему порядку оценки эффективности исполнения муниципальных программ, утвержденного Постановлением городской Администрации от 12.12.2014 № 820 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Мирный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия)» проведена оценка эффективности исполнения муниципальных программ за 2021 год:

п/п	Наименование	Интегральный показатель оценки эффективности программы
	Программы МО "Город Мирный"	%
1.	МП "Подготовка кадров для муниципальной службы" на 2018-2023 годы.	85,84
2.	МП "Управление собственностью" на 2017-2022 гг.	113,03
3.	МП "Обеспечение пожарной безопасности, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" на 2017-2022 гг.	98,60
4.	МП «Дорожное хозяйство» на 2018 - 2022 годы	99,84
5.	МП "Развитие малого и среднего предпринимательства в МО "Город Мирный" на 2020-2024 годы	68,13
6.	МП "Реализация градостроительной политики, развитие и освоение территорий" на 2018-2022 годы	108,40
7.	МП "Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем" на 2018-2022 годы	90,96
8.	МП "Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов" на 2018-2022 годы	94,66
9.	МП "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" на 2018-2022 годы	99,40
10.	МП "Формирование современной городской среды" на 2018-2022 годы	103,27
11.	МП "Благоустройство территорий города" на 2018-2022 годы	97,52

12.	МП "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры" на 2018-2022 годы	100,00
13.	МП «Развитие физической культуры и спорта» на 2018-2023 годы	105,15
14.	МП "Реализация молодежной, семейной политики и патриотического воспитания граждан" на 2018-2023 годы	136,24
15.	МП "Развитие культуры" на 2018-2023 годы	89,58
16.	МП "Социальная поддержка граждан" на 2018-2023 годы	110,56
17.	МП «Информационный муниципалитет» г. Мирного Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы	112,45
18.	МП «Обеспечение деятельности добровольной народной дружины на территории г. Мирного на 2021-2025 годы»	9,18
19.	МП «Участие в профилактике терроризма и экстремизма в границах г. Мирного на 2021 – 2025 годы»	0,00
20.	МП "Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения на территории МО «Город Мирный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на 2021-2025 годы"	385,90

Исполнителям муниципальных программ, оценка эффективности которых ниже 80%, рекомендовано повысить результативность программ в 2022 г.

В 2022 году приняты 9 муниципальных программ на 2023-2028 годы, срок которых истек в 2022 году.

В бюджете 2022 г. на реализацию программных мероприятий выделено 868,93 млн. рублей, что составило 78,81% расходной части.

Контроль за реализацией муниципальных программ осуществляется на основе ежеквартальной и ежегодной отчетности. Отчеты предоставляются в установленные сроки. Проводятся совещания, где ответственным по программам даются протокольные поручения по итогам проведения совещаний о реализации муниципальных программ МО «Город Мирный».

В течение года ведется регулярный контроль за внесением изменений и дополнений в муниципальные программы в соответствии с бюджетом МО «Город Мирный».

Вся информация, включая постановления об утверждении муниципальных программ, о внесении изменений и дополнений в муниципальные программы размещены на официальном сайте городской Администрации www.мирный-саха.рф. Также в соответствии с действующим законодательством осуществляется обязательная государственная регистрация муниципальных программ в ГАС «Управление».

2. Формирование доходной части бюджета на 2023-2025 годы

Доходная часть бюджета МО «Город Мирный» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов сформирована в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), МО «Город Мирный» с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Приоритеты в области бюджетной политики остаются такими же, как и ранее – обеспечение бюджетной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Основные направления бюджетной политики составлены с учетом преемственности ранее поставленных базовых целей и задач, направлены на решение вопросов местного значения.

Местными налогами, формирующими доходы бюджета муниципального образования, являются земельный налог и налог на имущество физических лиц. Положения по налогам утверждены решениями представительного органа муниципального образования.

Расчет налоговых и неналоговых доходов бюджета МО «Город Мирный» на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов произведен на основании следующих показателей:

1) прогноза социально-экономического развития МО «Город Мирный» на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов;

2) отчетности налоговых органов и территориального органа государственной статистики;

3) отчетности об исполнении бюджетов;

4) оценки поступления доходов в местный бюджет.

Ежегодно проводится оценка эффективности налоговых расходов в соответствии с Порядком формирования перечня и оценки налоговых расходов МО «Город Мирный» Республики Саха (Якутия), утвержденным Постановлением городской Администрации от 22.09.2020 № 977.

Формирование доходной части бюджета в части налоговых доходов осуществляется по следующим нормативам:

а) доходы от федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налог на доходы физических лиц – по нормативу 10 процентов,

- единый сельскохозяйственный налог – по нормативу 50 процентов.

б) доходы от местных налогов, установленных городским Советом в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- земельный налог – по нормативу 100 процентов,

- налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов.

Налог на доходы физических лиц на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов спрогнозирован путем оценки поступления в 2022 г. и индексации на темп роста ФОТ. В 2023 г. поступление НДФЛ прогнозируется в сумме 385,78 млн. рублей (106,08%) к ожидаемому исполнению 2022 г.

С 2018 г. начисление налога на имущество физических лиц осуществляется по новому порядку исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с учетом норм главы 32 Налогового кодекса РФ и в соответствии с налоговыми ставками, установленными нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

Доходы бюджета в части неналоговых доходов и безвозмездных поступлений формируют:

1) доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

2) доходы от продажи материальных и нематериальных активов;

3) безвозмездные поступления.

В целях увеличения доходной части бюджета управлением имущественных отношений городской Администрации формируются земельные участки для последующей сдачи их в аренду или продаже.

Собственных доходов бюджета недостаточно для исполнения полномочий, возложенных на муниципальное образование действующим законодательством. В целях сбалансированности бюджета и максимально возможного исполнения муниципальных программ МО «Город Мирный» проводится работа по привлечению межбюджетных трансфертов. Руководствуясь методикой распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) бюджетам поселений Мирнинского района Республики Саха (Якутия) (Постановление Администрации района от 29.10.2019 № 1539), городская Администрация ежегодно направляет заявки на получение межбюджетных трансфертов из бюджета района, исполнение работ за счёт которых направлено на развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство города. Такая практика будет продолжена и на следующие три года.

Также городская Администрация работает над пополнением бюджета за счёт средств республиканского бюджета. Ежегодно направляются заявки на участие в республиканской программе поддержки местных инициатив. Финансируются мероприятия по благоустройству мест отдыха горожан. На 2023 г. направлено 3 заявки: на обустройство футбольной площадки в п. Газовиков и двух детских площадок на территории города.

По программе формирования современной городской среды заявки направляются на благоустройство придомовых территорий и общественных пространств города.

В сроки, установленные профильными министерствами, будут подаваться заявки на софинансирование строительства газопровода в мкр. Заречный и строительство автомобильных дорог в целях развития индивидуального жилищного строительства.

За счёт внебюджетных источников привлекаются средства на реализацию следующих крупных проектов:

- В октябре 2012 года между Правительством Республики Саха (Якутия), АК «АЛРОСА» (ОАО) и Администрациями муниципальных образований Мирнинского района было подписано соглашение о передаче в собственность муниципальным образованиям Мирнинского района объектов жилищного фонда АК «АЛРОСА» (ОАО) и о финансировании расходов по их содержанию. За счёт средств АК «АЛРОСА» (ОАО) с 2012 до 2015 годы производилось финансирование проведения капитального ремонта жилищного фонда и переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, однако выделенных средств оказалось недостаточно на полное исполнение физических объемов программы. В 2016 г. достигнута договоренность о продлении срока реализации Программы до полного исполнения Компанией принятых финансовых обязательств.

- На основании мероприятий, организованных общественной организацией «Народный актив», сформирован комплексный план социально-экономического развития Мирнинского района. В апреле 2022 года между городской Администрацией и АК «АЛРОСА» (ПАО) заключен договор целевого финансирования на сумму 153 000 000,00 рублей на благоустройство города в рамках реализации плана социально-экономического развития МО «Город Мирный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия). В 2023 году ожидается поступление в размере 150 000 000,00 рублей.

3. Формирование расходной части бюджета на 2023-2025 годы

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Формирование расходной части бюджета на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлено с учетом сохранения принципа формирования бюджета по программно-целевому методу на основе следующих принципов:

- обеспечение финансирования в приоритетном порядке первоочередных и обязательных расходов по действующим 19 муниципальным программам МО «Город Мирный»;

- минимальный размер оплаты труда работникам муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета МО «Город Мирный», полностью отработавшим норму рабочего времени и выполнившим норму труда (трудовые обязанности) определен в размере, установленном Федеральным законом минимального размера оплаты труда, с применением сверх минимального размера оплаты труда компенсационных выплат за работу в районах Крайнего Севера.

- ежегодная индексация оплаты труда работников органов местного самоуправления, работников муниципальных и бюджетных учреждений, финансируемых из бюджета МО «Город Мирный», в соответствии с прогнозным индексом потребительских цен по Республике Саха (Якутия), принятым для расчета Прогноза социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) Министерством экономики Республики Саха (Якутия).

При формировании расходов бюджета МО «Город Мирный» следует руководствоваться следующими принципами:

1.1. 100% обеспечение фонда оплаты труда с начислениями;

1.2. 100% обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг;

1.3. 100% обеспечение расходов на проезд в отпуск работников муниципальных учреждений;

1.4. обеспечение экономного, эффективного и рационального использования бюджетных средств;

1.5. обеспечение контроля за исполнением условий муниципальных контрактов: цена, сроки, количественные и качественные показатели. При нарушении условий исполнения контракта своевременно применять претензионно-исковые меры.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023-2025 годы

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

- определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета МО «Город Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров;

- рост доходной части бюджета за счет поступлений от налоговых и неналоговых доходов;

- ежегодное увеличение поступлений отчислений от НДФЛ в 2023-2025 годах за счёт роста заработной платы работников предприятий и организаций, увеличения ставок арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена с учетом инфляционных процессов, проведения мероприятий по снижению недоимки по неналоговым доходам, администратором которых является городская Администрация: мониторинг сведений о размере недоимки, формирование списка недоимщиков, работа с неплательщиками, в том числе истребование дебиторской задолженности через судебные органы;

- исполнение полномочий поселения с привлечением безвозмездных поступлений из бюджетов различных уровней, крупных предприятий, ведущих деятельность на территории муниципального образования;

- совершенствование среднесрочного программно-целевого планирования, которое достигается за счет формирования гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой муниципального стратегического управления, путем интеграции приоритетных проектов в муниципальные программы;

- обеспечение сбалансированности бюджета МО «Город Мирный». В соответствии со статьей 92 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

- повышение эффективности расходов местного бюджета, повышение ответственности участников бюджетных отношений.

С вступлением в силу с 01.01.2014 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» произошли существенные изменения правил осуществления государственных и муниципальных закупок. Закон призван сократить риски коррупции, случаи завышения или занижения начальных (максимальных) цен закупок, сделать механизм закупок ещё более прозрачным. Изменились требования к участникам торгов, появились новые обязанности заказчиков, усовершенствована сама система проведения электронных аукционов и т.д. Эти новации должны давать нам реальную экономию средств, но ни в коем случае не влиять отрицательно на качество закупаемой продукции и производимых работ. Планирование бюджета в соответствии с требованиями Федерального закона направлено на обеспечение экономного, эффективного и рационального использования бюджетных средств.